

ZAKON

O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O INFORMISANJU I MEDIJIMA

Član 1.

U Zakonu o informisanju i medijima („Službeni glasnik RS”, broj 83/2014) u članu 2. stav 1. nakon reči: „informisanja“ briše se reč: „i“, i dodaju reči: „podsticanje regionalnog razvoja putem ravnomernog informisanja i“.

Član 2.

U članu 16. stav 1. tačka 1. nakon reči: „nacionalnom“ briše se veznik „i“ dodaje se zapeta i reči: „regionalnom i“.

Član 3.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije“.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmenama i dopunama Zakona o informisanju i medijima sadržan je u članu 97. Ustava Republike Srbije, prema kome Republika Srbija, pored ostalog, uređuje i obezbeđuje sistem u oblastima kulture i zaštite kulturnih dobara, sporta, **javnog informisanja**, razvoj Republike Srbije, politike i mere za podsticanje **ravnomernog razvoja**, uključujući i razvoj nedovoljno razvijenih područja i druge odnose od interesa za Republiku Srbiju u skladu s Ustavom.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Postojećim zakonskim rešenjem predviđeno je da se pravilima o javnom informisanju obezbeđuje i štiti sistem informacija, pre svega iznošenje, primanje i razmena informacija, ideja i mišljenja putem medija. Kao cilj ovih normi određeno je unapređenje vrednosti demokratskog društva, sprečavanje sukoba i očuvanje mira, istinitog, blagovremenog, verodostojnog i potpunog informisanja kao i omogućavanja slobodnog razvoja ličnosti. Nesumljivo je da su ovo vrednosti koje čine temelj savremenih propisa u demokratskim društvima u oblasti informisanja i medija. Neophodno je, međutim, da se ciljevi zakonskog regulisanja prošire u smislu podsticanja regionalnog razvoja putem ravnomernog informisanja.

Javni interes u oblasti javnog informisanja ne može se ostvariti isključivo formiranjem javnih servisa na nacionalnom i pokrajinskom nivou, jer se ovakvim asimetričnim određenjem javnog interesa onemogućava formiranje javnih servisa na regionalnom nivou. Javni interes u ovoj oblasti može se u potpunosti ostvariti samo ako se kao cilj zakonskog regulisanja odredi i kroz podsticanje regionalnog razvoja putem ravnomernog informisanja i formiranjem, pored javnih servisa na nacionalnom i pokrajinskom nivou i na regionalnom nivou, u skladu sa zakonom. Formiranje javnog servisa na regionalnom nivou obezbeđuje i sprovođenje načela ravnopravnosti građanja u pogledu njihovog prava da budu informisani o pitanjima koja su od značaja za razvoj područja Republike Srbije koja su izvan teritorije Grada Beograda i teritorije Autonomne Pokrajine Vojvodine.

Pravo na obaveštenost, kao jedno od osnovnih ljudskih prava zajamčenih Ustavom, podrazumeva da svako ima pravo da istinito, potpuno i blagovremeno bude obavešten o pitanjima od javnog značaja. Postojeća regulativa ne prepoznaje regionalni razvoj putem ravnomernog informisanja, te je neophodno novelirati Zakon o informisanju i medijima, kao sistemski zakon u oblasti javnog informisanja, i to kroz izmene i dopune normi o ciljevima zakonskog regulisanja i ostavriavanja javnog interesa u oblasti javnog informisanja.

III. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I POJEDINAČNIH REŠENJA

Članom 1. Predloga zakona propisan je cilj zakonskog regulisanja na taj način da pravila o javnom informisanju obezbeđuju i štite iznošenje, primanje i razmenu informacija, ideja i mišljenja putem medija u cilju unapređivanja vrednosti

demokratskog društva, sprečavanja sukoba i očuvanja mira, istinitog, blagovremenog, verodostojnog i potpunog informisanja podsticanje regionalnog razvoja putem ravnomernog informisanja i omogućavanja slobodnog razvoja ličnosti.

Članom 2. Predloga zakona propisano je da Republika Srbija ostvaruje javni interes u oblasti javnog informisanja isključivo: formiranjem javnih servisa na nacionalnom, regionalnom i pokrajinskom nivou, u skladu sa zakonom.

Članom 3. Predloga zakona propisan je rok za stupanje na snagu zakona.

IV. ANALIZA EFEKATA PROPISA

Zakonom o izmenama i dopunama Zakona o informisanju i medijima obezbediće se unapređenje vrednosti demokratskog društva, sprečavanje sukoba i očuvanje mira, istinitog, blagovremenog, verodostojnog i potpunog informisanja kao i omogućavanja slobodnog razvoja ličnosti, kao i podsticanje regionalnog razvoja putem ravnomernog informisanja.

Javni interes u ovoj oblasti ostvariće se kroz podsticanje regionalnog razvoja putem ravnomernog informisanja i formiranjem, pored javnih servisa na nacionalnom i pokrajinskom nivou i na regionalnom nivou, u skladu sa zakonom. Formiranjem javnog servisa na regionalnom nivou obezbediće se i sprovođenje načela ravnopravnosti građanja u pogledu njihovog prava da budu informisani o pitanjima koja su od značaja za razvoj područja Republike Srbije koja su izvan teritorije Grada Beograda i teritorije Autonomne Pokrajine Vojvodine.

Izmenama i dopunama zakona stvoriće se uslovi mehanizmi za ostvarenje ustavnog prava građana na obaveštenost, koje je jedno od osnovnih ljudskih prava zajamčenih Ustavom, te istinito, potpuno i blagovremeno obaveštavanje građana o pitanjima od javnog značaja.

V. FINANSIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nisu potrebna finansijska sredstva.

VI. PREGLED ODREDBA VAŽEĆEG PROPISA KOJE SE MENJAJU

Cilj zakonskog regulisanja

Član 2.

Pravila o javnom informisanju obezbeđuju i štite iznošenje, primanje i razmenu informacija, ideja i mišljenja putem medija u cilju unapređivanja vrednosti demokratskog društva, sprečavanja sukoba i očuvanja mira, istinitog, blagovremenog, verodostojnog i potpunog informisanja i **PODSTICANJE REGIONALNOG RAZVOJA PUTEM RAVNOMERNOG INFORMISANJA I omogućavanja slobodnog razvoja ličnosti.**

Ostvarivanje javnog interesa

Član 16

Republika Srbija ostvaruje javni interes u oblasti javnog informisanja isključivo:

1) formiranjem javnih servisa na nacionalnom, i REGIONALNOM I pokrajinskom nivou, u skladu sa zakonom;

2) formiranjem ustanove radi ostvarivanja prava na javno informisanje stanovništva na teritoriji Autonomne pokrajine Kosovo i Metohija;

3) omogućavanjem nacionalnim savetima nacionalnih manjina da osnivaju ustanove i privredna društva radi ostvarivanja prava na javno informisanje na jeziku nacionalne manjine, odnosno fondacije radi ostvarivanja opštekorisnog cilja unapređenja javnog informisanja na jeziku nacionalne manjine, u skladu sa zakonom;

4) sufinansiranjem projekata u oblasti javnog informisanja radi ostvarivanja javnog interesa.

Akt o osnivanju ustanove, privrednog društva odnosno fondacije iz stava 1. tač. 2) i 3) ovog člana, posebno uređuje način izbora i imenovanja organa upravljanja, a kada je ustanova, privredno društvo odnosno fondacija izdavač medija, i odgovornog urednika medija, na način koji obezbeđuje punu uređivačku nezavisnost medija.

Direktora ustanove, privrednog društva odnosno upravitelja fondacije, a kad je ustanova, privredno društvo odnosno fondacija izdavač medija, i odgovornog urednika medija, imenuje i razrešava organ upravljanja, na period od četiri godine, a na osnovu sprovedenog javnog konkursa.

Dve trećine članova organa upravljanja ustanove, privrednog društva odnosno fondacije iz stava 1. tač. 2) i 3) ovog člana, čine nezavisni članovi, a to su lica koja najmanje tri godine pre imenovanja za člana upravnog odbora ustanove, odnosno fondacije iz stava 1. tač. 2) i 3) ovog člana nisu bili funkcioneri u smislu propisa kojima se reguliše sprečavanje sukoba interesa prilikom vršenja javne funkcije.

OBRAZAC IZJAVE O USKLAĐENOSTI PROPISA SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE
--

1. Organ državne uprave, odnosno drugi ovlašćeni predlagač propisa

Narodni poslanik dr Blagoje Bradić

2. Naziv propisa

Predlog zakona o izmenama i dopunama Zakona o informisanju i medijima

Law proposal on amendments and additions to the Law on Public Information and Media

3. Usklađenost propisa sa odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum), odnosno sa odredbama Prelaznog sporazuma o trgovini i trgovinskim pitanjima između Evropske zajednice, sa jedne strane, i Republike Srbije, sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Prelazni sporazum)

a) **Odredba Sporazuma i Prelaznog sporazuma koja se odnose na normativnu saržinu propisa**

-

b) **Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma i Prelaznog sporazuma**

-

v) **Ocena ispunjenosti obaveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma i Prelaznog sporazuma**

-

g) **Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma i Prelaznog sporazuma**

-

d) **Veza sa Nacionalnim programom za integraciju Republike Srbije u Evropsku uniju**

-

4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije

a) **Navođenje primarnih izvora prava EU i usklađenost sa njima**

b) **Navođenje sekundarnih izvora prava EU i usklađenost sa njima**

- v) Navođenje ostalih izvora prava EU i usklađenost sa njima
- g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost
- d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije

5. Ukoliko ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost treba konstatovati tu činjenicu. U ovom slučaju nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa.

Sekundarni izvori prava Evropske unije koji postoje u ovoj oblasti nisu relevantni sa stanovišta materije koju obrađuje ovaj predlog zakona, tako da se uz ovaj predlog zakona se ne dostavlja Tabela usklađenosti.

6. Da li su prethodno navedeni izvori prava EU prevedeni na srpski jezik?

-

7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik EU?

-

8. Učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti

-

Potpis rukovodioca organa državne uprave, odnosno drugog ovlašćenog predlagača propisa, datum i pečat

Beograd, 21. april 2015. godine

PREDSTAVNIK PREDLAGAČA
NARODNI POSLANIK
dr Blagoje Bradić